



ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЕЛЫМ

от 06.09.2019 № 299

п.Пелым

Об утверждении Порядка организации подготовки и обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского округа Пелым способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения и иных экстремистских проявлений, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта и экстремистских проявлений

В соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму», в целях реализации п.п.6.3. вопроса IV протокола №2 совместного заседания Антитеррористической комиссии в Свердловской области и оперативного штаба в Свердловской области от 24.04.2018г. и п.п.9.4. п.9 вопроса III протокола №2 совместного заседания Антитеррористической комиссии в Свердловской области и оперативного штаба в Свердловской области от 26.04.2019г., Уставом городского округа Пелым, администрация городского округа Пелым

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. Порядок организации подготовки и обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского округа Пелым способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения и иных экстремистских проявлений, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта и экстремистских проявлений (приложение № 1).

1.2. Примерную программу обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений Пелым городского округа способам защиты и действиям в

условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения и иных экстремистских проявлений, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта и экстремистских проявлений (прилагается).

2. Рекомендовать руководителям организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенных на территории городского округа Пелым, организовать в подчиненных организациях обучение персонала в области противодействия и профилактики терроризма и экстремизма.

3. Методическое руководство, организацию, координацию и контроль подготовки в области защиты и действий в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения возложить на специалиста по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям администрации городского округа Пелым Г.Ю. Потанину.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте городского округа Пелым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать в информационной газете «Пелымский вестник».

5. Признать утратившим силу постановление администрации городского округа Пелым от 31.08.2018 № 294 «Об утверждении порядка организации подготовки и обучения муниципальных служащих и работников подведомственных учреждений органов местного самоуправления городского округа Пелым способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта».

6. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа Пелым А.А.Пелевину.

Глава городского округа Пелым



Ш.Т.Алиев

Приложение № 1
Утверждено
постановлением администрации
городского округа Пелым
от 06.09.2019 № 299

Порядок организации подготовки и обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского округа Пелым способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения и иных экстремистских проявлений, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта и экстремистских проявлений

1. Порядок организации подготовки и обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского округа Пелым способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения и иных экстремистских проявлений, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта и экстремистских проявлений (далее по тексту – Порядок), разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Уставом городского округа Пелым по вопросам защиты населения от террористических угроз.

2. Настоящий Порядок определяет организацию подготовки и обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского округа Пелым (далее - работники) способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения и иных экстремистских проявлений, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта и экстремистских проявлений.

2. Основными задачами при подготовке работников способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения, а также по минимизации морально – психологических последствий террористического акта являются:

2.1. получение работниками теоретических знаний и практических навыков в вопросах предупреждения террористических угроз и экстремистских

проявлений, порядка действий при их возникновении, а также при ликвидации последствий их проявлений;

2.2. проведение учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, учащихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта, либо о его совершении и иных экстремистских проявлений;

2.3. получение работниками навыков умения оценивать складывающуюся ситуацию, сохранять самообладание при возникновении угрозы и (или) совершении террористического акта и иных экстремистских проявлений;

2.4 подготовку работников по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта и иных экстремистских проявлений.

3. В целях организации и проведения подготовки работников по противодействию и профилактики терроризма и иных экстремистских проявлений руководители органов местного самоуправления городского округа Пелым, муниципальных учреждений городского округа Пелым (далее - Организации):

3.1. назначают в подчиненных Организациях руководителей групп занятий (ответственных лиц) по подготовке работников организации в области противодействия и профилактики терроризма и экстремизма;

3.2. организуют подготовку руководителей групп занятий по программам противодействия и профилактики терроризма и экстремизма в организациях дополнительного профессионального образования, имеющих лицензию на право образовательной деятельности и осуществляющих подготовку по данному направлению, в объеме не менее 18 часов;

3.3. организуют и контролируют ход подготовки работников подчиненной Организации в области противодействия и профилактики терроризма и экстремизма;

3.4. обеспечивают обучаемых помещением для проведения занятий с учебными местами, а также методическим материалом и учебными пособиями;

3.5. привлекают для проведения занятий при необходимости представителей территориальных органов Федеральных органов исполнительной власти, членов антитеррористической комиссии городского округа Пелым, и иных специалистов в области противодействия терроризму и экстремизму.

4. Обучение работников в области противодействия и профилактики терроризма и экстремизма проводится ежегодно в объеме не менее 7 часов, одно занятие не менее одного часа.

Занятия проводятся в течение года в рабочее время.

Занятия проводятся в учебном классе или ином пригодном для занятий помещении Организации.

Формами обучения являются:

- теоретические занятия в виде лекции или беседы;
- практические занятия в виде отработки действий.

Обучение должно обеспечивать полное выполнение плана подготовки работников в области противодействия и профилактики терроризма и экстремизма.

5. Для достижения целей обучения необходимо:

- планирование учебного процесса;
- контроль за ходом обучения персонала в учебных группах;
- совершенствование учебно-материальной базы.

6. Контроль за качеством усвоения учебного материала осуществляют путем опроса обучаемых перед началом и в ходе занятия.

7. Учёт проведения занятий в соответствии с тематическим планом и расписанием занятий, а также присутствия на них обучающихся, осуществляется в журнале учета посещаемости занятий.

8. Ответственное лицо обязано принимать меры по предотвращению травматизма обучаемых, устанавливать необходимые требования безопасности при обращении с индивидуальными средствами защиты, приборами, своевременно доводить эти требования до обучаемых и добиваться строгого их выполнения.

9. Требования безопасности должны выполняться при любых условиях, независимо от времени проведения занятий, наличия обучаемых и материальных средств.

10. Финансирование мероприятий по подготовке руководителей групп занятий (ответственных лиц) и персонала Организации осуществляется за счет бюджета Организации.

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
городского округа Пелым
от 06.09.2019 № 299

**Примерная программа
обучения муниципальных служащих, замещающих должности
муниципальной службы в органах местного самоуправления городского
округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского
округа Пелым способам защиты и действиям в условиях совершения
террористического акта или угрозы его совершения и иных
экстремистских проявлений, а также по минимизации морально-
психологических последствий террористического акта и экстремистских
проявлений**

I. Общие положения

Примерная программа обучения муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского округа Пелым (далее - работники) способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения и иных экстремистских проявлений, а также по минимизации морально-психологических последствий террористического акта и экстремистских проявлений (далее - Примерная программа) составлена на основе:

- Федерального закона от 21.12.1994г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федерального закона от 06.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 05.10.2009г.);
- постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. №1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 27.05.2017г. №638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта»;
- федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении требований к антитеррористической безопасности, актуальных в различных сферах.

Цель Примерной программы обучения в области антитеррористической безопасности – повышение готовности работников к умелым и адекватным действиям при угрозе или совершении террористического акта и иных экстремистских проявлений.

Основными задачами обучения являются:

- 1) повышение профессионализма работников;
- 2) получение работниками систематизированных теоретических знаний в области антитеррористической безопасности.

II. Планируемые результаты обучения

Работники, прошедшие обучение в соответствии с настоящей программой обучения, должны:

- 1) знать:
 - определение формы, виды, цели и сущность террористических и экстремистских проявлений;
 - основы действующего Российского законодательства в сфере противодействия терроризму и экстремизму;
 - понятие объекта (территории) террористического посягательства в различных сферах жизнедеятельности и производства;
 - признаки подготовки террористического акта и иных экстремистских проявлений;
 - действия при угрозе и возникновении террористического акта, основные правила поведения безопасности в различных сферах жизнедеятельности;
 - мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);
 - меры безопасности на потенциально опасных участках и критических элементах объекта (территории);
 - мероприятия по пресечению попыток совершения террористического акта, минимизация возможных последствий;
- 2) уметь:
 - действовать при поступлении сигнала о возникновении террористической опасности, совершении террористического акта и иных экстремистских проявлений;
 - определять признаки подготовки к террористическому акту и иным противоправным действиям;
 - практически выполнять мероприятия по реализации основных способов безопасности и защиты.

III. Тематический план обучения

№ темы	Наименование темы занятий	Вид занятия	Количество часов
1.	Действия работников организаций при угрозе террористического акта на территории организации и в случае его совершения	Беседа	1
2.	Мероприятия по профилактике и предупреждению террористических актов и других чрезвычайных ситуаций	Беседа	1
3.	Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при совершении террористических актов. Основы ухода за больными.	лекция, практические занятия	1 1
4.	Меры антитеррористической безопасности. Мероприятия по пресечению попыток совершения теракта, направленные на минимизацию возможных последствий	Беседа	1
5.	Отработка действий персонала при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях). Порядок эвакуации на объекте (территории)	Тренировка	2
	Итого:		7

IV. Содержание тем занятий

Тема №1. Признаки подготовки террористического акта. Уязвимые места атаки террористов. Определение степени угрозы и возможных последствий от совершения террористического акта.

Внешние и внутренние признаки подготовки террористического акта. Характеристика объекта (территории) - его месторасположение, участие и значимость в обеспечении жизнедеятельности. Оперативная обстановка в регионе, характер и степень угроз. Уязвимые места, участки мест, опасные элементы объектов (территорий) для совершения теракта. Возникновение чрезвычайной ситуации в результате террористического акта, его последствия.

Тема №2. Формирование готовности к деятельности в экстремальных условиях. Отработка практических навыков действий в нештатных ситуациях, связанных с террористическим проявлением. Минимизация морально-психологических последствий в результате террористического акта.

Подготовка персонала к действиям в различных нештатных ситуациях (захват заложников, взрывы, завалы и т.п.). Знание должностных инструкций, нормативно-правовых и других распорядительных документов. Умение определять безопасные места и участки на объекте (территории). Умение оценивать ситуацию. Преодоление чувства растерянности, паники, безысходности и других негативных проявлений. Умение самоорганизовывать внутренние моральные ресурсы. Моральная поддержка пострадавших

Тема. № 3 Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при совершении террористических актов. Основы ухода за больными.

Медицинская помощь (понятие, виды, этапы оказания).

Раны (понятие, виды). Причины, признаки, осложнения и опасности ран. Правила, способы и порядок оказания помощи. Повязки (понятие, виды, правила и принципы наложения, принципы закрепления (фиксации)).

Кровотечение (определение, виды). Причины, признаки, осложнения и опасности кровотечений. Правила, способы и порядок оказания помощи. Техника пальцевого прижатия. Принципы, методы остановки кровотечения с помощью давящей повязки. Жгут (понятие, виды, правила и принципы наложения, принципы закрепления (фиксации)).

Переломы (определение, виды). Причины, признаки, осложнения и опасности переломов. Правила, способы и порядок оказания помощи. Шины (понятие, виды, правила и принципы наложения, принципы закрепления (фиксации)).

Травмы опорно-двигательного аппарата: ушиб, растяжение, разрыв, вывих, сдавливание. Причины, признаки, осложнения и опасности. Правила, способы и порядок оказания помощи

Ожоги (определение, виды, степени). Классификация, причины, признаки, осложнения и опасности ожогов. Определение площади ожога (правила девяток, «правило ладони»). Правила, способы и порядок оказания помощи.

Отравление (интоксикации). Виды (газами, ядами, пищевыми продуктами, химическими продуктами и другое). Причины, признаки, осложнения и опасности отравлений. Правила, способы и порядок оказания помощи.

Инородные тела. Причины, признаки, осложнения и опасности. Правила, способы и порядок оказания помощи.

Правила и техника проведения реанимационных мероприятий (искусственная вентиляция легких и непрямой массаж сердца). Устойчивое боковое положение.

Практическая тренировка по проведению искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Правила и способы транспортировки пострадавших (поддержка, перенос на руках, перенос на спине, перенос на досках, на носилках и другое). Носилки (виды, правила пользования). Транспортировка пострадавшего с помощью подручных средств.

Аптечки. Виды (индивидуальная, автомобильная, домашняя и другое), требования к аптечкам, состав.

Основы ухода за больными (гигиена комнаты и постели больного; способы смены белья, подгузников; методика измерения температуры, артериального давления; методика наложения повязок, пластырей, компрессов, горчичников, шин, бандажей; основы сочетания лекарственных средств и диет).

Экстренная психологическая помощь.

Тема №4. Меры антитеррористической безопасности. Мероприятия по пресечению попыток совершения террористического акта, направленные на минимизацию возможных последствий.

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий). Инженерно-техническая укрепленность объекта (территории). Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта (территории). Выбор и оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами охраны. Достижение минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях). Правовая обоснованность оснащения объектов (территорий): системой оповещения, технической системой обнаружения несанкционированного проникновения на объект (территорию), стационарными металлообнаружителями и ручными металлоискателями, телевизионной системой охраны, системой охранного освещения. Оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников и посетителей объектов (территорий) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Тема №5. Отработка действий персонала при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях). Порядок эвакуации на объекте (территории).

Организация санкционированного допуска граждан и транспортных средств на объекты (территории). Выявление фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов. Исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий). Обеспечение контроля состояния объектов (территорий) используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей. Порядок организации и проведения служебных проверок по фактам нарушения внутреннего распорядка и дисциплины труда. Порядок эвакуации на объекте (территории).

Примечание: в течение учебного года, исходя из решаемых организацией задач, в программу могут вноситься изменения.

V. Особенности и периодичность проведения инструктажей, учений и тренировок по действиям муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского округа Пелым при угрозе террористического акта и в случае его совершения, в том числе при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, по безопасной и своевременной эвакуации

К мероприятиям, направленным на повышение устойчивости работы организации в условиях угрозы и (или) совершении террористического акта, а также по минимизации морально-психологических последствий

террористического акта и экстремистских проявлений относятся – инструктажи, учения и тренировки:

1) инструктаж – обучающая процедура, устанавливающая порядок и способы выполнения задачи по обеспечению антитеррористической защищенности организации (объекта).

Виды инструктажей их периодичность:

- первичный инструктаж проводится перед началом самостоятельной работы нового работника руководителем организации (объекта) или ответственным работником за антитеррористическую безопасность организации (объекта) индивидуально в форме беседы. Цель первичного инструктажа: ознакомить работника с особенностями организации (объекта) нормативно-правовыми актами в области противодействия терроризму порядком действия в организации (объекте) при возникновении угрозы или совершении террористического акта;

- повторный инструктаж проводится со всеми работниками организации (объекта) ответственным работником за антитеррористическую безопасность организации (объекта) в форме лекции с периодичностью 1 раз в год. Цель повторного инструктажа обновить знания работников в сфере противодействия терроризму, довести информацию обо всех изменениях в организации (объекте);

- целевой инструктаж проводится руководителем организации (объекта) со всеми работниками в случае возникновения угрозы или совершения террористического акта.

Информация о проведении антитеррористических инструктажей отражается в журнале регистрации инструктажа по антитеррористической безопасности;

2) знания и умения, полученные при освоении программы обучения, совершенствуются в ходе участия работников организаций (объекта) в учениях и тренировках по действиям служащих и работников при угрозе террористического акта и в случае его совершения.

Учения и тренировки проводятся в целях:

- совершенствования практических навыков руководящего состава и органов управления организации (объекта) при угрозе террористического акта и в случае его совершения, в том числе при обнаружении подозрительных предметов, по безопасной и своевременной эвакуации;

- уточнения ранее установленных обязанностей и функций указанных должностных лиц при угрозе террористического акта и в случае его совершения, в том числе при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, по безопасной и своевременной эвакуации;

- уточнения сил и средств, задействованных для решения возможных задач при угрозе террористического акта и в случае его совершения, в том числе при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, по безопасной и своевременной эвакуации;

- анализа и оценки готовности по взаимодействию подразделений организации (объекта) к совместным действиям при угрозе террористического

акта и в случае его совершения, в том числе при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, по безопасной и своевременной эвакуации;

- выработки решений и предложений для решения поставленных задач.

Руководит учениями и тренировками руководитель организации (объекта) или лицо, его замещающее.

Учения и тренировки подразделяются на:

- командно-штабные учения (тренировки) - проводятся с руководящим составом организации (объекта);
- объектовые учения (тренировки) - проводятся с руководящим составом и работниками организации (объекта) (в образовательных учреждениях также с учащимися).

Личный состав территориальных органов федеральных органов исполнительной власти привлекается для выполнения только тех мероприятий, которые определены планами взаимодействия по предупреждению, ликвидации или минимизации последствий террористического акта или непосредственно вытекают из сложившейся обстановки.

Подготовка к учениям и тренировкам (далее тренировки) осуществляется на основании приказа руководителя организации (объекта).

В период подготовки разрабатывается план проведения тренировки, который утверждается руководителем тренировки.

Подготовка тренировки включает в себя:

- определение исходных данных;
- разработку учебно-методических документов;
- подготовку участников тренировки;
- подготовку мест проведения тренировки;
- материальное и техническое обеспечение тренировки.

Исходные данные включают:

- название темы;
- вводную легенду;
- цели и задачи;
- этапы и учебные вопросы;
- состав участников;
- продолжительность и сроки проведения тренировки;
- места проведения тренировки.

Тема тренировки, если она не определена в плане подготовки на очередной год и не установлена вышестоящим начальником, определяется руководителем тренировки.

Возможные варианты проведения тренировок:

Пример 1. Тренировка по теме «Действия руководящего состава и работников при получении угрозы проведения террористического акта по телефону».

Тренировка обычно начинается с момента передачи дежурным информации о телефонной угрозе и продолжается путем наращивания обстановки и последующих практических действий обучаемых.

На тренировке могут отрабатываться следующие мероприятия:

- с руководящим составом - принятие решения по предотвращению террористического акта и (или) снижению ущерба и предотвращению потерь среди работников;

- с работниками учреждения - действия в случае угрозы взрыва на объекте, практическое использование средств и способов защиты.

Пример 2. Тренировка по теме «Действия при обнаружении подозрительного предмета и совершении террористического акта».

На тренировке предоставляется возможность проверить реальность планов, при этом могут отрабатываться следующие мероприятия:

- с руководящим составом - порядок выполнения практических мероприятий по повышению устойчивости работы объекта;

- проведение эвакуационных мероприятий;

- оценка обстановки в эпицентре событий;

- оценка взаимодействия структурных подразделений.

Помимо этих мероприятий в ходе тренировок могут отрабатываться и другие практические вопросы, перечень и порядок отработки которых зависит от содержания планов действий по предупреждению, ликвидации или минимизации последствий террористического акта.

Для более качественной отработки конкретных вопросов в соответствии с созданной обстановкой обучаемым могут вручаться заблаговременно разработанные имитационные талоны (с соответствующей обстановке текстовой информацией).

После выполнения всех учебных вопросов, предусмотренных планом, руководитель тренировки проводит разбор, анализирует и оценивает действия обучаемых. Дает оценку качества тренировки. При необходимости по результатам тренировки могут вноситься уточнения в планы действий.

Тренировки проводятся на основании Графика проведения учений и тренировок по действиям муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Пелым, работников муниципальных учреждений городского округа Пелым при угрозе террористического акта и в случае его совершения, в том числе при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, по безопасной и своевременной эвакуации (далее - График учений и тренировок).

График учений и тренировок в муниципальном образовании городской округ Пелым составляется на предстоящий год на основе данных, полученных от руководителей органов местного самоуправления городского округа Пелым, муниципальных учреждений, и утверждается главой городского округа Пелым, председателем антитеррористической комиссии городского округа Пелым не позднее 1 декабря текущего года.